**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«МУХОРШИБИРСКИЙ РАЙОН»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

От «­­29» октября 2014года №456

с. Мухоршибирь

**Основные направления бюджетной**

**и налоговой политики Мухоршибирского**

**района на 2015 - 2017 годы**

Для определения целей и задач бюджетной и налоговой политики Мухоршибирского района в среднесрочной перспективе:

1. Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Мухоршибирского района на 2015 - 2017 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования «Мухоршибирский район» при формировании и исполнении районного бюджета 2015 г и на плановый период 2016 и 2017 годов руководствоваться положениями Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мухоршибирский район».

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава муниципального образования**  **«Мухоршибирский район»** | **В.Н.Молчанов** |

Утверждено

Распоряжением Администрации

муниципального образования

«Мухоршибирский район»

От 29.10. 2014 № 456

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Мухоршибирского района**

**Республики Бурятия на 2015 - 2017 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мухоршибирского района на 2015 - 2017 годы (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Бурятия в целях составления проекта районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Основных направлений бюджетной политики Республики Бурятия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, Государственной программы Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом», муниципальной программой муниципального образования «Мухоршибирский район» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом».

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований в Мухоршибирском районе.

**1. Условия реализации бюджетной и налоговой политики**

**в текущем году и плановом периоде 2015 - 2017 годов**

Общая макроэкономическая ситуация в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» в текущем году характеризуется как относительно стабильная.

Учитывая текущую динамику развития промышленности, в 2014 году ожидается рост производства на 102,9%, в том числе по видам экономической деятельности:

-добыча полезных ископаемых -165,6%;

- обрабатывающие производства – 98,7%;

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды -101,3%.

В 2014 году по предварительной оценке объем валового производства сельскохозяйственной продукции составит 1126 млн. руб., или 101% к уровню 2013 года.

Объем инвестиций в основной капитал ожидается в объеме 2010 млн. руб., или 96,1% к уровню 2013 года.

Объемы оборота розничной торговли составят по оценке в 2014 году 1432 млн. руб. или 102,2% к уровню 2013г.

Оборот предприятий общественного питания ожидается в объеме 115млн. руб., или 105,0 % к предыдущему году.

Объем платных услуг населению составит 137 млн. руб. с ростом к уровню 2013 года 101,1%.

Темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 2014 году по оценке ожидается 101% .

Уровень общей безработицы 6,37% в 2014г., практически останется на уровне 2013 года.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения составит 140 человек, что не превысит показатель 2013года.

Базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мухоршибирский район» предполагает следующую динамику основных макроэкономических показателей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2014 год (оценка) | Прогноз | | |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Численность населения | Тыс.чел. | 24,3 | 24,3 | 24,33 | 24,35 |
| Индекс промышленного производства | % к пред. году в сопост. ценах | 102,9 | 289,9 | 107,7 | 102,5 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства | % к пред. году в сопост. ценах | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 101,0 |
| Оборот розничной торговли | % к пред. году в сопост. ценах | 102,2 | 102,5 | 103,4 | 104,0 |
| Оборот общественного питания | % к пред. году в сопост. ценах | 105,0 | 102,0 | 102,0 | 101,0 |
| Объем платных услуг населению | % к пред. году в сопост. ценах | 101,1 | 103,6 | 103,0 | 103,0 |
| Индекс потребительских цен | % к пред. году | 106,7 | 105,1 | 104,7 | 104,3 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал | млн. руб. | 96,1 | 99,5 | 105,0 | 105,4 |

Таким образом, базовый вариант предварительного прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2015 - 2017 годы, взятый за основу для составления проекта бюджета района на 2015 - 2017 годы, предусматривает более низкие темпы развития экономики в 2014 году и постепенное ускорение темпов прироста в плановом периоде.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2015 - 2017 годы**

Целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджета Мухоршибирского района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения доступности и качества оказания муниципальных услуг;

- совершенствование межбюджетных отношений.

**2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости**

**бюджета Мухоршибирского района**

В целях обеспечения сбалансированности бюджета района в рассматриваемом периоде будет реализован комплекс мер, направленных на мобилизацию доходов, оптимизацию расходов и совершенствование политики управления муниципальным долгом Мухоршибирского района.

Решение задачи предстоит осуществлять в условиях изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Бурятия.

Формирование доходов консолидированного бюджета Мухоршибирского района в 2015 - 2017 годах будет осуществляться исходя из динамики основных макроэкономических показателей, определенных прогнозом социально-экономического развития Республики Бурятия и Мухоршибирского района на среднесрочную перспективу, с учетом налоговых новаций.

В числе изменений, которые коснутся налогообложения физических лиц, основными направлениями налоговой политики Российской Федерации предусматривается переход на новые принципы налогообложения недвижимого имущества от кадастровой стоимости с введением налога на недвижимое имущество физических лиц.

В период с 2015 по 2019 год будет установлен переходный период, в течение которого муниципальные образования смогут принять решение об отмене на своей территории действующего налога на имущество физических лиц, а сельские поселения - ввести налог на недвижимое имущество. С 1 января 2020 года переход к налогообложению недвижимого имущества физических лиц от кадастровой стоимости произойдет на всей территории России вне зависимости от принятых регионами решений.

При введении налога на недвижимое имущество физических лиц на федеральном уровне будут определены льготные категории налогоплательщиков, размер необлагаемых вычетов и предельные налоговые ставки. Правом принимать решения о введении дополнительных налоговых льгот и дифференциации налоговых ставок наделяются органы местного самоуправления.

Предельные налоговые ставки на недвижимое имущество физических лиц планируются в размерах: до 0,1 % - для жилья, в том числе недостроенного, гаражей и машиномест; до 0,5 % - для прочих объектов недвижимости. Для недвижимости свыше 300 млн. рублей устанавливается повышенная ставка налога до 2 %.

Меняются подходы и в отношении «налоговых расходов» бюджетов. Начиная с 2015 года предполагается на федеральном уровне установить правило, в соответствие с которым принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот. Новые налоговые льготы должны предоставляться на временной основе с условием обязательного анализа эффективности ее применения.

В результате проведенной в республике в 2010 - 2011 годах оптимизации региональных налоговых льгот в настоящее время действуют налоговые льготы, стимулирующие инвестиционную и предпринимательскую деятельность. Аналогичную работу по сокращению неэффективных льгот по местным налогам необходимо провести и в районе.

Главной целью развития сферы имущественных и земельных отношений в Республике Бурятия в среднесрочном периоде является повышение эффективности управления земельными ресурсами и имуществом в Республике Бурятия.

Для достижения основной цели в муниципальном образовании «Мухоршибирский район» предстоит решить следующие задачи:

- создание налогооблагаемой базы для введения единого налога на недвижимость;

- совершенствование системы налоговых и неналоговых платежей за использование земельных участков, в том числе по принципу учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности, а также защиты интересов лиц из числа малоимущих и социально незащищенных категорий граждан;

- увеличение доходности от использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Мухоршибирский район»;

- содействие органам местного самоуправления муниципальных образований в формировании фондов перераспределения земель сельскохозяйственного назначения и их дальнейшим распоряжением;

- совершенствование муниципального земельного контроля.

В среднесрочном периоде актуальной задачей остается повышение инвестиционной привлекательности и привлечение инвестиций в экономику района на создание новых и модернизацию действующих производств.

Основные мероприятия по развитию инвестиционной деятельности будут реализовываться в рамках задач, предусмотренных Инвестиционной стратегией Республики Бурятия и Мухоршибирского района до 2020 года и будут направлены, в частности, на:

- повышение доступности энергетической, транспортной, коммуникационной и социальной инфраструктуры;

- развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, в том числе в сфере подключения к энергосетям, а также повышение информационной открытости органов местного самоуправления.

Большая роль в планируемом периоде будет отведена вовлечению муниципальных образований в работу по созданию максимально благоприятных и комфортных условий организации деятельности инвесторов на местах.

Обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании будет способствовать внедрение муниципального инвестиционного стандарта. Он предусматривает внедрение практики работы с инвесторами по принципу «одного окна», сокращение административных барьеров в рамках предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных услуг и т. д.

В 2015 году предстоит установить на постоянной основе порядок формирования долгосрочной бюджетной стратегии, а также разработать данный документ с периодом реализации до 2028 года.

Долгосрочная бюджетная стратегия муниципального образования «Мухоршибирский район» позволит не только определить приоритетные направления и ориентиры бюджетной политики, но и установить рамки финансового обеспечения достижения основных целей социально-экономического развития района.

В среднесрочном периоде продолжится формирование районного бюджета на основе программ, что предъявляет дополнительные требования к устойчивости районного бюджета в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств.

Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации государственной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы муниципального образования «Мухоршибирский район».

Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываются только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

В рамках данной задачи также особого внимания заслуживает обеспечение своевременной и полной реализации новых положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе вопросы, регулирующие муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере закупок.

В целях обеспечения защиты законных интересов муниципальных заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд необходимо:

- не включать в контракты условия авансирования;

- оплачивать поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг только после полного исполнения поставщиком обязательств по контракту;

- в обязательном порядке устанавливать обеспечение исполнения контракта;

- устанавливать гарантийные обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя);

- применять незамедлительно меры ответственности к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

Главным распорядителям бюджетных необходимо обеспечить осуществление ведомственного контроля за подведомственными заказчиками по соблюдению ими законодательства о контрактной системе, а заказчикам - контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

**2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов**

**в целях обеспечения доступности и качества оказания**

**муниципальных услуг**

Для повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения доступности и качества оказания муниципальных услуг в районе необходимо осуществить переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения и обеспечить решение следующих основных задач:

- формирование муниципальных заданий начиная с 2016 года на основе базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными и республиканскими органами исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности;

- планирование финансового обеспечения муниципальных заданий на основе единых однотипных (групповых) нормативов с использованием единой методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Основным инструментом использования механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения установленных результатов является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Особое внимание будет уделено совершенствованию системы оплаты труда работников муниципальных учреждений: образования, культуры.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника, для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимо продолжение работы по осуществлению мер, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ, оптимизацию бюджетной сети за счет реорганизации неэффективных учреждений, сокращение непроизводительных расходов, повышение энергоэффективности и переход муниципальных учреждений на рациональную модель потребления энергоресурсов.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в сфере оказания муниципальных услуг, выполнения работ будет продолжена работа по оценке эффективности деятельности учреждений в соответствии с методическими рекомендациями по оценке эффективности деятельности муниципальных учреждений. Результаты, полученные при проведении оценки эффективности, будут использоваться для принятия управленческих решений, как оптимизация штатной численности, реорганизация подведомственных учреждений.

**2.3. Совершенствование межбюджетных отношений**

Развитие и совершенствование межбюджетных отношений в Мухоршибирском районе направлено на создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами и осуществляется последовательно в рамках реализации целей и задач, определенных бюджетной политикой Мухоршибирского района в соответствии с бюджетной политикой Российской Федерации и Республики Бурятия и с учетом вносимых поправок в бюджетное законодательство.

Ключевыми в бюджетной политике района остаются задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств и по повышению эффективности бюджетных расходов.

С 1 января 2014 года начата реализация второго этапа повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов, в частности:

- увеличение доходной базы за счет установления дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений от акцизов на нефтепродукты и создание муниципальных дорожных фондов;

В 2015 году на уровне муниципального образования должен быть завершен переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, который должен стать реальным инструментом проведения политики, концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях и повышения эффективности бюджетных расходов.

С 2016 года бюджет поселений будет сформирован в структуре муниципальных программ.

В среднесрочной перспективе политика межбюджетных отношений будет направлена на формирование сбалансированного бюджета поселений, сохранения заинтересованности и ответственности по наращиванию налогового потенциала, рациональному и эффективному расходованию бюджетных средств.