**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МУХОРШИБИРСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 22 октября 2014 г. N 685**

**с. Мухоршибирь**

**Об утверждении Муниципальной**

**программы муниципального образования**

**«Мухоршибирский район»**

**«Охрана окружающей среды и природных ресурсов»**

**на 2015-2017 годы и на период до 2020 года.**

В целях перехода на программно-целевое планирование расходов муниципального бюджета, в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F3C4135DF9C4843F9AC4B3L8Z7D) Администрации муниципального образования «Мухоршибирский район» от 1 апреля 2014г. №269 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности Муниципальных программ муниципального образования «Мухоршибирский район» постановляю:

Утвердить прилагаемую Муниципальную [программу](#Par32) муниципального образования «Мухоршибирский район» «Охрана окружающей среды и природных ресурсов» на 2015-2017 годы и на период до 2020 года.

**и.о. Руководителя администрации**

**муниципального образования**

**«Мухоршибирский район» Э.Ц. Цыбикова**

Утверждена

Постановлением Администрации

муниципального образования

«Мухоршибирский район»

от 22 октября 2014 г. N 685

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«МУХОРШИБИРСКИЙ РАЙОН»**

**"ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ"**

**НА 2015-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

2014 год

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы | Муниципальное учреждение «Комитет по управлению имуществом и муниципальным хозяйством муниципального образования «Мухоршибирский район» | | | | | |
| Соисполнители Программы | администрации сельских поселений;  организации, предприятия, расположенные на территории района (по согласованию). | | | | | |
| Цель Программы | создание условий для улучшения состояния окружающей среды | | | | | |
| Задачи Программы | - снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и природные ресурсы, риска заболеваемости населения за счет обезвреживания и безопасного размещения отходов;  -обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства | | | | | |
| Целевой индикатор  (показатель) Программы | - обеспеченность полигонами твердых бытовых отходов, % от нормативной потребности  -объем поступления налогов и платежей консолидированного бюджета в природоохранной деятельности, млн. руб. | | | | | |
| Сроки реализации Программы | 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года | | | | | |
| Объемы бюджетных ассигнований | Всего | Общий объем финансирования Программы, тыс. руб. | В том числе: | | | |
| ФБ | РБ | МБ | ПС |
| **Всего** | **\*91990,0** | **\*67200,0** | **\*20620,0** | **\*4170,0** | **0** |
| 2015 | \*11930,0 | 0 | \*9920,0 | \*2010,0 | 0 |
| 2016 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2017 | \*62240,0 | \*52220,0 | \*8340,0 | \*1680,0 | 0 |
| 2018 | \*17820,0 | \*14980,0 | \*2360,0 | \*480,0 | 0 |
| 2019 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2020 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| \* объемы финансирования являются прогнозными и подлежат уточнению на очередной финансовый год, объемы финансирования за счет средств из федерального, республиканского бюджетов указаны справочно. | | | | | | |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | -уменьшение негативного воздействия на окружающую среду от хозяйственной и иной деятельности, снижение риска заболеваемости населения за счет обезвреживания и безопасного размещения отходов;  -осуществится выполнение требований действующего законодательства в сфере природопользования. | | | | | |

**РАЗДЕЛ I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ**

**В СФЕРЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

В настоящий период благодаря проводимой экологической политике и осуществлению природоохранных мероприятий экологическая обстановка в районе характеризуется как неустойчивая.

Современное состояние в сфере обращения с отходами производства и потребления характеризуется образованием и накоплением значительного объема отходов, в том числе опасных, что представляет потенциальную угрозу экосистеме.

Одной из важнейших экологических проблем территорий населенных пунктов сельских поселений является причинение ущерба окружающей среде в результате накопления отходов производства и потребления.

На территории Мухоршибирского района находятся 16 сельских поселений, на территории которых насчитывается 44 свалки, из них: санкционированных 19 и несанкционированных - 25. Площадь санкционированных свалок составляет 58 га, несанкционированных -12,2 га. На сегодняшний день существует два полигона ТБО в п. Саган-Нур и в с. Мухоршибирь. В большинстве населенных пунктов организован сбор и вывоз твердых бытовых отходов из жилых массивов частного сектора, но не осуществляется должным образом утилизация твердых бытовых отходов из-за отсутствия полигонов ТБО в сельских поселениях. Захоронение мусора производится в специально отведенных площадках двумя специализированными организациями, целенаправленно осуществляющими деятельность по сбору и утилизации отходов. Однако деятельности данных организаций недостаточно для решения проблемы утилизации отходов в муниципальных образованиях сельских поселениях. В районе недостаточное количество объектов размещения отходов. Вместимость существующих свалок бытовых отходов в основном исчерпана.

В целях совершенствования системы в области обращения с отходами производства и потребления, в целом по Республике Бурятия приняты:

- [Концепция](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F6CE115CF9C4843F9AC4B387D0632A0742B9890C2B4EL8Z0D) управления отходами производства и потребления в Республике Бурятия (постановление Правительства Республики Бурятия от 29.05.2009г. N 210);

- [Закон](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F1CF1058F9C4843F9AC4B3L8Z7D) Республики Бурятия от 09.03.2010г. N 1254-IV "Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия";

- [Закон](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F0CF1758F9C4843F9AC4B3L8Z7D) Республики Бурятия от 05.05.2011г. N 2003-IV "Об административных правонарушениях";

- [Порядок](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F4C61655F9C4843F9AC4B387D0632A0742B9890C2B4EL8Z3D) ведения регионального кадастра отходов производства и потребления (постановление Правительства РБ N 303 от 10.06.2008г.);

- [Условия](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F6CE115DF9C4843F9AC4B387D0632A0742B9890C2B4EL8Z2D) раздельного сбора отходов на территории Республики Бурятия (постановление Правительства РБ от 30.09.2011г. N 504).

В рамках Муниципальной программы необходимо мобилизовать финансовые ресурсы на выполнение поставленных задач, что может способствовать повышению эффективности муниципальной политики в сфере природопользования.

**РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.**

Цель программы - создание условий для улучшения состояния окружающей среды. Для достижения данной цели установлены задачи:

-снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и природные ресурсы, риска заболеваемости населения за счет обезвреживания и безопасного размещения отходов;

-обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства.

**РАЗДЕЛ 3. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Реализация мероприятий программы будет способствовать снижению уровня загрязнения окружающей среды в районе, в результате чего:

-уменьшится негативное воздействие отходов на окружающую среду от хозяйственной и иной деятельности, снизится риск заболеваемости населения за счет обезвреживания и безопасного размещения отходов;

-осуществится выполнение требований действующего законодательства в сфере природопользования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **N  п/п** | **Задачи** | **Решаемые проблемы** | **Ожидаемый**  **социально-**  **экономический эффект** | **Сроки реализации мероприятий (год)** | **Ответственный** |
| **Цель программы: Создание условий для улучшения состояния окружающей среды** | | | | | |
| 1 | Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и природные ресурсы, риска заболеваемости населения за счет обезвреживания и безопасного размещения отходов | Не достаточное количество объектов размещения отходов. | Обеспеченность полигонами твердых бытовых отходов, куб.м. на 1000 населения-100 % | 2015-2015 | МУ «Комитет по УИ и МХ» |
| 2 | Обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства | Не полный объем поступления налогов и платежей консолидированного бюджета в природоохранной деятельности на территории района-75%. | Заключение договоров на уплату налога за негативное воздействие на окружающую среду -100% | 2015-2020 | МУ «Комитет по УИ и МХ», финансовое управление |

**РАЗДЕЛ 4. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Состав целевых индикаторов Муниципальной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения цели и решения задач программы.

Динамика значений целевых индикаторов муниципальной программы сформирована с учетом [Приказа](consultantplus://offline/ref=DC9DB9FB567FEB3343F714CAE46B0811225589460038EFC6E4E56B142555AC55d6b3C) Министерства экономики Республики Бурятия от 04.03.2014 N 20 "Об утверждении перечня рекомендуемых показателей среднесрочной программы социально-экономического развития муниципальных образований", Индикативного плана органов местного самоуправления.

Сведения по целевым индикаторам Муниципальной программы и их значения приведены в прилагаемой ниже таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | | **Наименование показателя** | **Вес показателя** | **Необходимое направление изменений** | **Базовые значения** | | **Плановые значения** | | | | | |
| **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Общие показатели программы** | | | | | | | | | | | | |
| **Цель программы: Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду** | | | | | | | | | | | | |
| **Задача№1:**  **Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и природные ресурсы, риска заболеваемости населения за счет обезвреживания и безопасного размещения отходов** | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Обеспеченность полигонами ТБО, куб.м. на 1000 населения, % | | 100 | > | 35 | 50 | 75 | 90 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| **Задача№2:**  **Обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства** | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Объем поступления налогов и платежей консолидированного бюджета в природоохранной деятельности, млн. руб. | | 3150,0 | > | 1948,2 | 3920,3 | 3114,0 | 2616,0 | 2720,0 | 2856,0 | 2999,0 | 3150,0 |

**РАЗДЕЛ 5. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.**

Решение поставленных задач муниципальной программы будут осуществляться с 2015-2017 годы и на период до 2020 года.

**РАЗДЕЛ 6. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.**

Достижение цели и решение задач муниципальной программы осуществляются путем выполнения следующих мероприятий:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование мероприятия | Ожидаемый  социально-  экономичес  кий  эффект | Ответственный | Срок | | Источники финансирования | Финансовые показатели, тыс. руб. | | | | | | | |
| Начала реализации | Окончания реализации | 2014г | | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г | 2019г | 2020г |
| план   по  программе | В т.ч. утверждено в бюджете |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** |
| 1 | Строительство полигонов твердых бытовых отходов в с. Подлопатки, с. Цолга, с.Шарал дай, с.Никольск,  с.Тугнуй, с.Калиновка, с. Хошун-Узур, с. Хонхолой Мухоршибирско  го района | Задача №1, индикатор 1. | МУ «Комитет по УИ и МХ» | 2016 | 2016 | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| РБ | 0 | 0 | 9920,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МБ | 0 | 0 | 2010,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ПС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Строительство полигона твердых бытовых отходов в с. Мухоршибирь | Задача №1, индикатор 1. | МУ «Комитет по УИ и МХ» | 2017 | 2018 | ФБ | 0 | 0 | 0 | 0 | 52220,0 | 14980,0 | 0 | 0 |
| РБ | 0 | 0 | 0 | 0 | 8340,0 | 2360,0 | 0 | 0 |
| МБ | 0 | 0 | 0 | 0 | 1680,0 | 480,0 | 0 | 0 |
| ПС | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего:** | | | | | | | **91990,0** | **0** | **11930,0** | **0** | **62240,0** | **17820,0** | **0** | **0** |
| Федеральный бюджет: | | | | | | | 67200,0 | 0 | 0 | 0 | 52220,0 | 14980,0 | 0 | 0 |
| Республиканский бюджет: | | | | | | | 20620,0 | 0 | 9920,0 | 0 | 8340,0 | 2360,0 | 0 | 0 |
| Местный бюджет: | | | | | | | 4170,0 | 0 | 2010,0 | 0 | 1680,0 | 480,0 | 0 | 0 |

**РАЗДЕЛ 7. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.**

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в части расходных обязательств осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Мухоршибирский район» (далее - бюджетные ассигнования). Распределение бюджетных ассигнований на реализацию Муниципальной программы утверждается положением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования «Мухоршибирский район»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статус** | **Наименование муниципальной программы, подпрограммы** | **Ответствен**  **ный  исполнитель, соисполни**  **тели** | **Код бюджетной   классификации** | | | | **Расходы (тыс. руб.), годы** | | | | | |
| **ЦСР** | **РзПр** | **ГРБС** | **ВР** | **2015г.**  **План** | **2016 г. план** | **2017 г. план** | **2018 г. план** | **2019г. план** | **2020г. план** |
| **Муниципальная программа** | **Охрана окружающей среды и природных ресурсов** | **МУ «Комитет по УИ и МХ»** | **05** | **02** | **9998212** | **244** | **2010,0** | **0** | **1680,0** | **480,0** | **0** | **0** |
| Мероприятие | Строительство полигонов твердых бытовых отходов в с.Подлопатки, с.Цолга, с.Шаралдай, с.Никольск, с.Тугнуй, с.Калиновка, с.Хошун-Узур, с.Хонхолой | МУ «Комитет по УИ и МХ» | 05 | 02 | 9998212 | 244 | 2010,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприятие | Строительство полигона твердых бытовых отходов в с.Мухоршибирь Мухоршибирского района | МУ «Комитет по УИ и МХ» | 05 | 02 | 9998212 | 244 | 0 | 0 | 1680,0 | 480,0 | 0 | 0 |

**Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **N п/п** | **Статус** | **Источник финансирования** | **Оценка расходов (тыс. руб.), годы** | | | |  |  |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **План по программе** |  |
| 1 | Строительство полигонов твердых бытовых отходов в с.Подлопатки, с.Цолга, с.Шаралдай, с.Никольск, с.Тугнуй, с.Калиновка, с.Хошун-Узур, с.Хонхолой Мухоршибирского района Республики Бурятия | **Всего** | **11930,0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Республиканский бюджет | 9920,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 2010,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Строительство полигона твердых бытовых отходов в с.Мухоршибирь Республики Бурятия | **Всего** | **0** | **0** | **62240,0** | **17820,0** | **0** | **0** |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 52220,0 | 14980,0 | 0 | 0 |
| Республиканский бюджет | 0 | 0 | 8340,0 | 2360,0 | 0 | 0 |
| Местный бюджет | 0 | 0 | 1680,0 | 480,0 | 0 | 0 |

**РАЗДЕЛ 8. МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Основным инструментом правового регулирования в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является разработка нормативно-правовых актов.

Законодательно обеспечены ключевые вопросы охраны окружающей среды ([Закон](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F6C01454F9C4843F9AC4B3L8Z7D) Республики Бурятия от 25.11.2005 N 1348-III), обращения отходов производства и потребления ([Закон](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F1CF1058F9C4843F9AC4B3L8Z7D) Республики Бурятия от 09.03.2010 N 1254-IV), охраны атмосферного воздуха ([Закон](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F3FDCE1358F9C4843F9AC4B3L8Z7D) Республики Бурятия от 05.05.2011 N 1993-IV), охраны зеленых насаждений в населенных пунктах ([Закон](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F3F3C51F59F9C4843F9AC4B3L8Z7D) Республики Бурятия от 05.05.2011 N 1997-IV), административной ответственности в соответствующей сфере ([Закон](consultantplus://offline/ref=961BCE7D2EFE8113D57D008839E18A38746D6105F2F0CF1758F9C4843F9AC4B3L8Z7D) Республики Бурятия от 05.05.2011 N 2003-IV). Однако, одним из непременных условий успешной реализации Программы является совершенствование правового регулирования данной сферы, в том числе и на местном уровне.

В рамках разработки мер правового регулирования на основе изучения правоприменительной практики проводится анализ реализации политики в установленной сфере деятельности и разрабатываются ежегодные предложения по совершенствованию законодательства в установленной сфере деятельности.

Основным риском при реализации Муниципальной программы является: снижение объемов финансирования и неэффективного администрирования программы. В частности, финансовый риск порождает:

- финансовые потери от неэффективного природопользования;

- потерю квалифицированных кадров в отрасли.

Недофинансирование мероприятий программы может привести к снижению показателей ее эффективности, прогнозируемости результатов, вариативности приоритетов при решении рассматриваемых проблем.

Способом ограничения финансового риска является ежегодная корректировка программных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутых результатов.

Административный риск связан с неэффективным управлением программой, который в свою очередь может привести к невыполнению целей и задач программы, срывам выполнения мероприятий и не достижению целевых показателей, неэффективному использованию ресурсов, повышению вероятности неконтролируемого влияния негативных факторов на реализацию программы.

Способами ограничения административного риска являются:

- усиление контроля за ходом выполнения программных мероприятий и совершенствованием механизма текущего управления реализацией программы;

- ежегодная корректировка мероприятий программы.

**Основные меры правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Нормативно-правовой акт | Основные положения нормативно- правового акта | Ответственный исполнитель | Ожидаемые сроки принятия |
| Распоряжение Администрации МО  Об утверждении Плана мероприятий по реализации муниципальной программы | Перечень мероприятий программы на очередной финансовый год | МУ «Комитет по УИ и МХ» | Ежегодно до 30 декабря |
| Внесение изменений в отдельные нормативно-правовые акты муниципального образования в сфере охраны окружающей среды | Приведение нормативно-правовых актов муниципального образования в соответствие с действующим законодательством | МУ «Комитет по УИ и МХ» | 2015-2020гг. |