**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**сельского поселение «Тугнуйское»**

**Мухоршибирского района Республики Бурятия**

Индекс 671356, Республика Бурятия, Мухоршибирский район, село Тугнуй,

ул. Гагарина, дом 1

телефон/факс 8 (30143) 26-791

РЕШЕНИЕ

**от « 02 » августа 2017 г. № 116 с.Тугнуй**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ Муниципального образования сельское поселение «Тугнуйское»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 Г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Бурятия от 07.12.2004 г. № 896-III «Об организации местного самоуправления в Республике Бурятия», Уставом муниципального образования сельское поселение «Тугнуйское», Совет депутатов решил:

1. Утвердить Программу комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельское поселение «Тугнуйское» (приложение 1).

2. Настоящее решение вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования (обнародования).

3.Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

**Глава муниципального образования**

**сельского поселения «Тугнуйское» Э.Ю.Прохоров**

Администрация муниципального образования

сельского поселения «Тугнуйское»

П Р О Г Р А М М А

комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» Мухоршибирского района Республики Бурятия

на 2017-2018 годы и на период до 2020 года

с. Тугнуй

2017 год

**Паспорт программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» на 2017-2018 годы и на период до 2020 года.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» на 2017-2018 годы и на период до 2020 года |
| Основание разработки программы | 1.Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Мухоршибирский район» Республики Бурятия в 2008-2010 годах и на период до 2019 года»  2.Постановление администрации муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» «О разработке комплексной программы развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» на 2017-2018 годы и на период до 2020 года № 15 от 01.08.2017г. |
| Заказчик программы | Администрация муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» |
| Цели и задачи, важнейшие целевые показатели | **Цель программы:**  Создание экономических, организационно-технических и прочих условий для привлечения частных инвестиций на проведение ускоренной модернизации основных фондов отрасли в 2017-2020 годах.  **Основные задачи:**   1. Разработка документации по обоснованию инвестиций. 2. Разработка проектно-сметной документации на объекты, предусмотренные программой. 3. Модернизация инженерной инфраструктуры коммунального комплекса района на основе привлечения коммерческих инвестиций. |
| Сроки реализации программы | 2017-2018 годы - реализация мероприятий программы;  до 2020 года – исполнение договорных обязательств по возврату инвесторам вложенных средств. |
| Перечень основных мероприятий программы | ***1 этап – 2017-2018 годы***  Подготовка документации по обоснованию инвестиций. Регистрация права собственности на объекты коммунальной инфраструктуры.  ***2 этап – 2019 год***  Принятие нормативно-правовых актов, необходимых для реализации программы. Разработка проектно-сметной документации на объекты, предусмотренные программой.  ***3 этап – 2017-2020 годы***  2017-2018 годы реализация проектов оптимизации и модернизации коммунальной инфраструктуры. 2018-2020 годы организация исполнения инвестиционных договоров в части возврата вложенных инвесторам средств. |
| Исполнители программы | Администрация муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» |
| Объемы и источники финансирования программы | Общий объем финансирования: 7,1 млн. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | В результате реализации программы:  1. Будет создана системная база для планирования модернизации коммунальной инфраструктуры.  2. Будет подготовлена проектно-сметная документация на объекты подлежащие модернизации, реконструкции.  3. Будет создан и задействован механизм, обеспечивающий привлечение внебюджетных источников для модернизации основных фондов отрасли, что позволит закончить модернизацию основных фондов коммунального комплекса в 2019 году.  4. Коммунальный комплекс поселения перейдет в режим устойчивого развития:  к 2020 году отрасль должна стать полностью без убыточной. |
| Система организации контроля за исполнением программы | Контроль за ходом реализации программы осуществляется администрацией муниципального образования «Мухоршибирский район» |

СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт программы…………………стр.2-3.

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ……стр.

1.ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ………………………………………………...

1.1.Общая характеристика поселения…………………………………

1.2.Климатические условия………………………………………………

2.ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО…………………………………………..

2.1.Обслуживаемый жилищный фонд………………………………… ..

3. КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО……………………………………

3.1.Теплоснабжение……………………………………………………….

3.2.Водоснабжение………………………………………………………..

3.3.Электроснабжение…………………………………………………….

3.4.Канализация……………………………………………………………

3.5. Утилизация твёрдых бытовых отходов……………………………..

3.6.Нормативы потребления………………………………………………

3.6.1.Отопление……………………………………………………………

3.6.2.Холодное водоснабжение…………………………………………..

3.6.3Жидкие бытовые отходы……………………………………………

3.6.4.Твёрдые бытовые отходы………………………………………… .

3.6.5.Тарифы………………………………………………………………

3.6.7.Экология……………………………………………………………..

3.7.Оценка состояния коммунальной инфраструктуры………………...

2. АНАЛИЗ ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ………………стр.

1. Оценка доступности коммунальных услуг для населения поселения

1.1.Физическая доступность коммунальных услуг…………………… .

3. ПРОГНОЗ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ПОСЕЛЕНИЯ……………………………………………

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ………………………………… | | |  |
|  |  | | |  |
|  | 1. | Общие положения…………………………………………………… | |  |
|  | 2. | Мероприятия программы | |  |
|  |  | 2.1 Регистрация прав собственности на коммунальные объекты... | |  |
|  |  | 2.2 Подготовка проекта концессионного соглашения…………….. | |  |
|  | 3. | Инженерные мероприятия…………………………………………... | |  |
|  |  | 3.1 Перевод отрасли на приборный учёт…………………………... | |  |
|  |  | 3.2 Обеспечение населения питьевой водой нормативного качества……………………………………………………………………. | |  |
|  |  |  | |  |
|  |  | 3.3.Теплоснабжение ………………………………………………………………… | |  |
|  |  | 3.4 Хранение и утилизация твёрдых бытовых отходов…………… | |  |
|  |  | 3.5 Объекты электроэнергетики……………………………………. | |  |
| II | ВЫРАБОТКА РЕШЕНИЙ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ……………………………………………………………………………… | | |  |
| III | ТЕХНИКО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ……………………………………………………………………………… | | |  |
|  |  | |  |  |
| IV | ТЕХНИКО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ………… | | |  |
| V | РАЗРАБОТКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ………………………………………….. | | |  |

1.АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ КОММУНАЛЬНОЙ

ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

1.ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

1.1. Общая характеристика поселения.

В состав муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» входят – с. Тугнуй ( 840 чел.) - административный центр поселения, 135 км. от г. Улан-Удэ, 45 км. от районного центра с. Мухоршибирь. п. Степной (88 чел.), с. Новоспасск(45 чел.). Общая численность постоянного населения -973 человек на 01.01.2017г.

1.2. Климатические условия.

Климат резко-континентальный. Зима холодная, малоснежная. Сменяется она прохладной, сухой и ветреной весной. Снежный покров сходит во второй половине марта.

В первой половине лето жаркое и засушливое. Во второй половине лета в связи с деятельностью южных циклонов выпадают обильные осадки. Лето сменяется продолжительной, сухой и прохладной осенью.

Снежный покров устанавливается в первой половине ноября. Самый холодный месяц в году –январь, самый тёплый - июль, средняя температура в январе минус 25.5С, в июле плюс 18С.

Продолжительность отопительного периода 241 сутки, средняя температура отопительного сезона 10,1С, расчётная температура для отопления – 37С.

2. ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО

2.1. Общая площадь жилых помещений на конец 2016 года 18556 . кв.м. Численность населения 973 человек. Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя всего 19,95 кв.м.

Частный сектор в жилом фонде составляет 100%.

Общая площадь жилых помещений в жилых домах (индивидуально-определённых зданиях) 8380кв.м. Удельный вес общей площади жилых помещений в жилых домах (индивидуально – определённых зданий) к общей площади всего жилищного фонда 44,86%.

Общая площадь помещений в многоквартирных жилых домах 10206кв.м. Удельный вес общей площади жилых помещений в многоквартирных жилых домах к общей площади всего жилищного фонда 55,14%.

Распределение жилищного фонда по материалу стен, следующее, число жилых домов каменных, кирпичных – 13 (26 квартир), блочных-31(62 квартиры), деревянных – 173 одноквартирных 132 многоквартирных.

Число жилых домов (индивидуально – определённых зданий), чей год возведения 1921-1945 годы – 9, 1946-1970 годы – 104, 1971-1995 годы – 277, после 1995 – 3.

Жилищные услуги – содержание и ремонт жилых помещений не представляются.

3. КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

3.1. Теплоснабжение.

На территории муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» работают следующие бюджетофинансируемые организации: администрация МО СП «Тугнуйское», фельдшерский пункт в п. Степной, МОУ «Тугнуйская средняя общеобразовательная школа», КИЦ «Досуг», МАДОУ «Тугнуйский детский сад «Колобок», Тугнуйская врачебная амбулатория, сельские клубы в п.Степной и в с.Новоспасск.

Здание администрации, клубов в п. Степном и в с. Новоспасск и фельдшерский пункт в п. Степной имеют печное отопление. Здание МОУ «Тугнуйской средней общеобразовательной школы», МАДОУ «Тугнуйского детского сада «Колобок», врачебной амбулатории, КИЦ «Досуг» имеют центральное водяное отопление от котельной обслуживаемой ООО «Теплотех».

3.2. Водоснабжение.

Водоснабжение в СП «Тугнуйское» автономное-- из скважин и колодцев. На сегодняшний день в с. Тугнуй 5 водокачек обслуживают жителей и водозаборный комплекс включающий 2 водозаборные скважины и водонапорную башню для обслуживания котельной и культурно-спортивно-образовательного комплекса. В п. Степной-2 водокачки для обслуживания жителей и 1 в с. Новоспасск., Годовое потребление воды за 2010 год составило - 50 тыс.куб.м.

Объекты бюджетной сферы в с. Тугнуй обслуживаются централизованно, протяжённость системы водоснабжения составляет 507,5 метров.

Протяжение уличной водопроводной сети 10 км, которая подлежит почти полной замене из-за ветхости. В 2011 году замена сети проводилась на протяженности 300 м.. Централизованного горячего водоснабжения в жилищном секторе на территории поселения нет. Горячее водоснабжение в жилых домах осуществляется от дровяных водогрейных колонок.

3.3. Электроснабжение.

Электроснабжение поселения осуществляет АО «Читаэнергосбыт».

3.4. Канализация.

Централизованная канализация в поселение протяжённостью 935,6 метров предназначена для культурно-спортивно-образовательного комплекса и врачебной амбулатории.

3.5. Утилизация твёрдых бытовых отходов.

Переработка твёрдых бытовых отходов в поселении не производится. Вывоз твёрдых бытовых отходов производит администрация поселения по договору с юридическими лицами. Бытовые отходы вывозятся на свалку автотранспортом.

3.6. Нормативы потребления.

3.6.1. Отопление.

Нормативы потребления тепловой энергии населением на 2017 год установлены в следующих размерах: ООО «Теплотех» - 0,458 Гкал/год.

3.6.2. Холодное водоснабжение.

Норматив потребления холодной воды населением на 2017 год в неблагоустроенном жилищном фонде установлен в размере 90 л/сут.чел.

3.6.3. Твёрдые бытовые отходы.

Норматив накопления твёрдых бытовых отходов на 2017 год установлен в размере 1,03 куб.м./год.чел.

3.6.4. Тарифы.

- ООО «Теплотех» теплоснабжение 3835,67 руб./Гкал.

3.6.5. Экология.

Основными загрязнителями воздуха являются предприятия жилищно-коммунального комплекса. Свою долю в загрязнение воздушной среды вносят и котельные частного сектора, которые эксплуатируются без должного контроля.

Следует отметить, что в поселении благодаря низкой плотности населения, предельно допустимые выбросы в атмосферу не превышают нормы.

Централизованное водоснабжение населения в МО СП «Тугнуйское» не развито.

Наблюдаются в поселении негативные моменты с размещением твёрдых бытовых отходов. В поселение отмечается наличие несанкционированных свалок, требуется принятие мер по рекультивации несанкционированных свалок и организации системы контроля за захоронением ТБО. Переработка ТБО в поселении не производится.

3.7. Оценка состояния коммунальной инфраструктуры. Обеспечение населения питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве является одной из задач, решение которой необходимо для сохранения здоровья, улучшения условий деятельности и повышения уровня жизни населения. Для реализации этой задачи необходимо обеспечить население поселения питьевой водой из источников, находящихся под надзором соответствующих контролирующих органов. В настоящее время в поселении проводится работа по регистрации водокачек и постановке их на учёт. В настоящее время 8 водокачек зарегистрировано в Юстиции.

В сельском поселении ликвидированы несанкционированные свалки.

Переработка твёрдых бытовых отходов в поселении не производится. Необходимо принятие комплексных мер по рекультивации несанкционированных свалок и организации системы мероприятий, обеспечивающих надлежащее санитарное состояние села.

Проведённый анализ показывает низкую физическую и экономическую доступность коммунальных услуг для населения поселения. При этом следует учитывать, что вывод о физической малодоступности коммунальных услуг неоднозначен. Расширение перечня услуг (повышение благоустройства жилых домов) должен решаться в процессе капитального ремонта домов и с обязательным учётом мнения жителей, т.к. это потребует значительных средств и увеличит платежи за ЖКУ.

Необходимо особо отметить, что не смотря на недостатки, коммунальный комплекс поселения в целом работает последние годы без серьёзных сбоев, в

пределах имеющихся возможностей проводится обновление основных фондов. Это обстоятельство указывает на правильно выбранный курс по модернизации и реформированию коммунального комплекса поселения и резервы для его дальнейшего развития.

2.АНАЛИЗ ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

1. Оценка доступности коммунальных услуг для населения поселения.

Практически по всем показателям как физической, так и экономической доступности коммунальных услуг МО СП «Тугнуйское» в целом относится к территориям, где уровень доступности коммунальных услуг для населения является недопустимо низким.

3. ПРОГНОЗ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Несмотря на предпринимаемые усилия, по объективным причинам коммунальный комплекс поселения нуждается в модернизации основных фондов.

Острыми вопросами являются обеспечение населения питьевой водой нормативного качества и в нужном количестве.

Для решения этих задач необходимо увеличить объёмы финансирования модернизации, что невозможно осуществить только за счёт бюджетных средств – необходимы внебюджетные средства, в объёмах, значительно превышающих возможности бюджета.

Привлечение внебюджетных средств как основного источника финансирования модернизации коммунального комплекса требует совершенствования экономических отношений, направленное на обеспечение инвестиционной привлекательности отрасли.

Кроме гарантированных объёмов потребления услуг, что является специфической и важной особенностью коммунального комплекса, для вложения собственных средств организации-инвесторы должны иметь гарантии возврата вложенных средств и получения обусловленной договором прибыли.

Перспективы развития коммунального комплекса поселения определяются эффективностью реализации муниципальной программы в соответствии с принципами и подходами, установленными Республиканской целевой программой «Модернизация коммунальной инфраструктуры Республики Бурятия в 2008-2010 годах и на период до 2019 года».

Главная цель программы – создание экономических, организационно-технических условий для привлечения частных инвестиций на проведение ускоренной модернизации основных фондов коммунального комплекса муниципального образования в 2011-2019 годах.

Поставленная цель достигается через решение следующих организационных, правовых, инженерных и экономических задач:

- проведение инвентаризации основных фондов коммунального комплекса и регистрация прав собственности;

- оптимизация схемы управления коммунальным комплексом поселения;

- перевод коммунального комплекса на приборный учёт отпускаемых в сеть и получаемых потребителями коммунальных ресурсов, включая приборный учёт получаемого топлива;

- определение оптимального варианта коммунальной инфраструктуры для поселения;

- разработка проектов модернизации, реконструкции и строительства коммунальных и энергетических объектов;

- подготовка документации по обоснованию инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

- реализация проектов технического перевооружения объектов коммунального комплекса;

- организация возврата вложенных инвесторами средств и обусловленной договорами прибыли;

Приоритетом при определении вариантов модернизации инфраструктуры поселения является достижение финансово-сбалансированного состояния, с учётом мнения населения, при котором доходы от реализации услуг полностью возмещают затраты на их производство и гарантируют поддержание и своевременную замену изношенных элементов инженерных систем. При этом органы власти поселения должны сосредоточить усилия на реализации мероприятий, обеспечивающих повышение эффективности или решающие социальные и экологические вопросы работы коммунального комплекса. Локальные мероприятия по повышению эффективности работы коммунальных объектов должны выполняться эксплуатирующими организациями.

Планируя перспективы развития коммунального комплекса поселения следует исходить из следующего:

- Коммунальный комплекс поселения должен эксплуатироваться частными предприятиями, на условиях долгосрочной аренды. Для реализации этого положения необходимо закончить оценку и юридическое оформление прав собственности на коммунальные объекты.

- Необходимо подготовить проект типового договора долгосрочной аренды коммунальных объектов. В договоре необходимо проработать вопросы сроков аренды с учётом жизненного цикла инженерных систем, состояние объекта на момент окончания срока договора, урегулировать вопросы частно-муниципального партнёрства в модернизации коммунальных объектов, предоставления различных гарантий.

- Коммунальный комплекс поселения должен быть переведён на полноценные экономически обоснованные, долгосрочные тарифы. Величина тарифа никоим образом не должна зависеть от платёжеспособности населения. Никакой объективной связи между ними нет и быть не может. Вопросы оплаты коммунальных услуг, если тарифы находятся за пределами экономической доступности, должны решаться в другой плоскости – через субсидирование населения по оплате услуг и т.д. Индикатором для принятия мер в данном случае является уровень собираемости платежей с населения.

Утверждение тарифов на длительный срок будет стимулировать ресурсоснабжающие организации на повышение эффективности работы.

- Необходим планомерный перевод коммунального комплекса поселения на приборный учёт отпущенных в сеть и полученных потребителями коммунальных ресурсов, включая учёт полученного предприятиями топлива.

Приборный учёт в настоящее время является важным условием для организации целенаправленной работы по энергосбережению. Объективные данные, полученные по показаниям приборов учёта, являются мощным рычагом, заставляющим ресурсоснабжающую организацию оптимизировать производство. Потребителям же приборный учёт даёт возможность получить реальный экономический эффект от экономного расходования ресурсов. Кроме того, наличие приборного учёта фактически обеспечивает содержание сантехсистем в исправном состоянии, что имеет важнейшее значение в жилищном секторе. В этом аспекте важнейшее принципиальное значение имеет развитие поквартирного учёта потребления ресурсов. Необходимо максимально эффективно использовать средства, выделяемые из бюджетов разных уровней на капитальный ремонт жилья. Любые затраты в данном случае оправданы т.к. практически снимают большинство вопросов по содержанию жилищного фонда в исправном состоянии и снижают социальное напряжение в обществе вызванное стоимостью ЖКУ.

Следствием приборного учёта является резкое сокращение потребления коммунальных услуг. Поэтому необходимо наладить мониторинг за нормативами потребления в домах и квартирах, имеющих приборный учёт и спланировать меры, исключающие негативные последствия для ресурсоснабжающих организаций.

Без развития приборного учёта и проведения инструментального энергоаудита работы инженерных объектов фактически невозможен переход на экономически обоснованные тарифы.

В этой связи необходимо в ходе подготовки к зиме провести инструментальное определение потерь в сетях и параметров работы котельных. В соответствии с действующими нормами указанные испытания должны проводиться один раз в пять лет, фактически они не проводились с начала эксплуатации. Отсутствие объективных данных приводит к появлению выпадающих доходов у энергоснабжающей организации, т.к. в процессе длительной эксплуатации потери в сетях могут значительно превышать расчётные, а параметры работы теплогенерирующего оборудования существенно ниже утверждённых в тарифе.

Важное значение для модернизации коммунального комплекса поселения является нормативно-правовое обеспечение работы комплекса. Первоочередные из них: нормативы потребления горячей воды населением при заборе её из системы отопления и аналогичные нормы расхода горячей воды для объектов бюджетной сферы и хозяйствующих субъектов, пакет документов, регламентирующих сбор и захоронение твёрдых бытовых отходов, документы, регламентирующие установку приборов учёта и расчёты по их показаниям. Важно совершенствовать систему материального стимулирования работников коммунальных предприятий за экономию топливно-энергетических ресурсов, в части привлечения на эти цели сэкономленных средств, что обуславливает подготовку типового положения.

Большое значение для создания благоприятных перспектив развития коммунального комплекса на данном этапе имеет бюджетная поддержка ряда мероприятий по модернизации основных фондов комплекса дающий социальный или экологические эффекты, но не дающих прямого экономического эффекта. К этим мероприятиям в первую очередь относятся: обеспечение потребителей питьевой водой нормативного качества и в нужном количестве, утилизация твёрдых бытовых отходов, строительство или реконструкция очистных сооружений. Другой причиной, обуславливающей необходимость привлечения бюджетных средств, является большой объём необходимых инвестиций, накопившийся за годы недоремонта, которые невозможно возместить полностью за счёт потребителей. К этой же категории относятся объекты, включённые в программу СЭР поселения.

Успешное выполнение указанных работ создаёт техническую, экономическую и нормативно-правовую основу для перехода ресурсоснабжающих организаций в режим самоокупаемости и самофинансирования модернизации инженерной инфраструктуры отрасли.

**1. РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

**1.Общие положения**

Настоящие мероприятия направлены на создание экономических, организационно - технических и прочих условий для проведения ускоренной модернизации объектов коммунального комплекса поселения в 2011-2019 годах.

Проведённый анализ состояния коммунальной инфраструктуры показывает наличие значительных резервов повышения эффективности работы коммунальных объектов, увеличения физической и экономической доступности ЖКУ. Для использования этих резервов необходима системная модернизация коммунального комплекса.

Наряду с модернизацией основных фондов, требует модернизации экономических и организационных отношений в отрасли. Без реализации этих мер невозможно перевести отрасль в режим устойчивой безубыточной работы. Исходя из этого, в программе предусматриваются мероприятия по следующим направлениям:

1.Организационно-правовые, в т.ч.:

- регистрация прав собственности на коммунальные объекты;

-подготовка и утверждение первоочередных нормативно-правовых актов, устанавливающих и регулирующих отношения в коммунальном комплексе поселения.

2. Инженерные мероприятия, в т.ч.:

- перевод отрасли на приборный учёт;

- обеспечение населения питьевой водой нормативного качества.

3. Модернизация коммунальных объектов.

4.Реконструкция коммунальных объектов.

5. Строительство коммунальных объектов.

6.Оптимизация схем ресурсообеспечения населённых пунктов.

7. Прочие мероприятия.

**2.Мероприятия программы**

**2.1 Регистрация прав собственности на коммунальные объекты**

Регистрация прав собственности на коммунальные объекты является необходимым исходным условием для перехода на долгосрочную аренду, что является определяющим условием для вложения инвестиций.

Положение с регистрацией прав собственности в поселение характеризует таблица 1.

По состоянию на 01.08.2011 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п.  п. | Наименование | Всего | Зарегистрировано | Срок окончания | Стоимость  Руб. | Примечания |
| 1 | Котельные | 2 | 1 |  |  |  |
| 2 | Сети теплоснабжения |  |  |  |  | зарегистрированы |
| 3 | Система водозабора с водонапорной башней | 1 |  |  |  |  |
| 4 | Насосные станции |  |  |  |  |  |
| 5 | Водокачки | 8 | 8 |  |  | зарегистрированы |
| 6 | Сети водоснабжения |  |  |  |  | зарегистрированы |
| 7 | Полигоны для захоронения ТБО и ЖБО |  |  |  |  |  |
| 8 | Электрические сети |  |  |  |  |  |
| 9 | Объекты электроэнергетики |  |  |  |  |  |

**2.2 Подготовка и утверждение муниципальных нормативно-правовых актов**

Администрации муниципального образования сельского поселения «Тугнуйское» необходимо провести инвентаризацию действующих на территории нормативно-правовых актов. По результатам инвентаризации необходимо подготовить перечень требуемых нормативно-правовых актов и принять меры по их подготовке.

Первоочередными из них, направленными на снижение выпадающих доходов и обеспечение надлежащего санитарного состояния территорий являются документы устанавливающие:

* нормы расхода горячей воды для объектов бюджетной сферы и хозяйствующих субъектов при заборе её из системы отопления,
* пакет документов, регламентирующих сбор и захоронение твёрдых бытовых отходов,
* документы, регламентирующие установку приборов учёта и расчёты по их показаниям,
* система материального стимулирования работников коммунальных предприятий за экономию топливно-энергетических ресурсов в части привлечения на эти цели сэкономленных средств.

**3. Инженерные мероприятия**

**3.1 Перевод отрасли на приборный учёт**

Переход на приборный учёт отпускаемых в сеть и получаемых потребителями коммунальных ресурсов является одним из важнейших условий для развития и повышения эффективности работы коммунальных объектов. Объективные данные, полученные по показаниям приборов учёта, являются мощным рычагом, заставляющим ресурсоснабжающую организацию оптимизировать производство. Потребителям же приборный учёт даёт возможность получить реальный экономический эффект от экономного расходования ресурсов. Кроме того, наличие приборного учёта фактически обеспечивает содержание сантехсистем в исправном состоянии, что имеет важнейшее значение в жилищном секторе.

Прогнозная доля коммунальных ресурсов, отпускаемых по показаниям приборов учета, приведена в таблице 2.

Таблица 2

Прогнозные показатели по развитию приборного учёта

|  |  |
| --- | --- |
| №  п.п | Наименование ресурсов и мест установки приборов учёта |
| 2017 | 2018 | 2019 | до  2020 |
| 1 | Холодное водоснабжение: |  |  |  |  |
| 1.1 | объекты бюджетной сферы | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.2 | многоквартирные жилые дома | 65 | 100 | 100 | 100 |
| 1.3 | на границах балансовой принадлежности сетей | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Горячее водоснабжение: |  |  |  |  |
| 2.1 | объекты бюджетной сферы |  |  |  |  |
| 2.2 | многоквартирные жилые дома |  |  |  |  |
| 3 | Тепловая энергия: |  |  |  |  |
| 3.1 | котельные | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3.2 | объекты бюджетной сферы | 80 | 100 | 100 | 100 |
| 3.2 | многоквартирные жилые дома | 80 | 100 | 100 | 100 |
| 3.3 | на границах балансовой принадлежности сетей | 100 | 100 | 100 | 100 |

**3.2 Обеспечение населения питьевой водой нормативного качества**

Источниками водоснабжения в поселение являются водозаборные скважины.

Вода в скважинах не соответствует нормативным требованиям согласно.

Планируется реконструкция, замена баков водозаборных сооружений (скважин) в с.Тугнуй-3, в п.Степной-1. В 2012г.капитально отремонтированы водозаборные сооружения- в с.Тугнуй-1, п. Степной-1; в 2014 г.- в п.Степной.

Таблица 3

Мероприятия по модернизации систем водоснабжения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Перечень мероприятий | Сроки  реализа-  ции | Планируемые объемы финансирования, млн. руб. | | | | |
| Всего | В т.ч. по источникам финансирования | | | |
| Федераль-  ный  бюджет | Республи-  канский  бюджет | Местный  бюджет | Привлеченные средства |
| 2017 |  |  |  |  |  |
| 2018 |  |  |  |  |  |
| 2019-2020 | 0,96 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 1 | Реконструкция, модернизация водозаборных сооружений (скважин) в селе Тугнуй, 2 единицы | 2017-2020 | 0,64 |  |  |  |  |
| 3. | Реконструкция, модернизация водозаборных сооружений (скважин) в пос. Степной | 2017-2020 | 0,32 |  |  |  |  |

**3.3. Теплоснабжение.**

Для теплоснабжения объектов бюджетной сферы в 2010-м году были введены в эксплуатацию новая котельная с новыми теплосетями протяжённостью 489,9м.

**3.4. Хранение и утилизация твердых бытовых отходов.**

Предусматривается строительство полигона твердых бытовых отходов в сельском поселение.

Все предусмотренные мероприятия по разделу утилизация твердых бытовых отходов отражены в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Перечень мероприятий | Сроки  реализа-  ции | Планируемые объемы финансирования, млн. руб. | | | | |
| Всего | В т.ч. по источникам финансирования | | | |
| Федераль-  ный  бюджет | Республи-  канский  бюджет | Местный  бюджет | Привлеченные средства |
|  | Всего по разделу | **2017-**  **2019** | **5,4** |  |  | 5,4 |  |
| 3. | Строительство полигона твердых бытовых отходов в селе Тугнуй. |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 2019 | 0,4 |  |  | 0,4 |  |
| 2020 | 5,0 |  |  | 5,0 |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

**3.5. Объекты электроэнергетики**

Планируется дальнейшее развитие инженерной инфраструктуры сел Тугнуй, Новоспасс и пос.Степной.

Необходимо провести реконструкцию существующих сетей, строительство трансформаторных подстанций.

Все предусмотренные мероприятия по разделу электроснабжение отражены в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Перечень мероприятий | Сроки  реализа-  ции | Планируемые объемы финансирования, млн. руб. | | | | |
| Всего | В т.ч. по источникам финансирования | | | |
| Федераль-  ный  бюджет | Республи-  канский  бюджет | Местный  бюджет | Привлеченные средства |
|  | Всего по разделу | **20172019** | **4,6** |  |  | **4,6** |  |
| 4. | Строительство электросетей с трансформаторными подстанциями |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 2019 | 4,6 |  |  | 4,6 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

**II. ВЫРАБОТКА РЕШЕНИЙ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ**

**МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

Исходя из того, что настоящая программа является системообразующим документом по модернизации коммунального комплекса, в её состав включены мероприятия, предусмотренные программой СЭР поселения и мероприятия, предусмотренные рамками действующих Федеральных и Республиканских целевых программ.

Финансирование программы будет осуществляться за счет собственных и привлеченных средств предприятий жилищно-коммунального комплекса села в рамках концессионных соглашений и за счет средств бюджетов различных уровней.

Бюджетные средства будут привлекаться на решение социальных и природоохранных мероприятий с большим сроком окупаемости или практически не окупаемых. Кроме того, бюджетные средства могут быть привлечены для частичного финансирования с целью обеспечения возврата инвестором средств в течение определенного соглашением срока.

Программа предусматривает реализацию мероприятий по созданию условий, необходимых для привлечения внебюджетных источников и организации частно-муниципального партнёрства.

**III. ТЕХНИКО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

**1. Мероприятия по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.**

В программу включены мероприятия обеспечивающие население питьевой водой нормативного качества, повышение качества коммунальных услуг за счёт повышения надёжности и эффективности работы объектов коммунального комплекса, снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду. Реализация мероприятий позволит преодолеть техническую отсталость инженерных объектов коммунальной инфраструктуры отрасли, привести её в соответствие с современными требованиями и обеспечить доступные и комфортные условия жизни.

Исходя из этого мероприятия рассчитаны на внедрение новой энергоэффективной техники и технологий обеспечивающей снижение эксплуатационных затрат с учётом приведения мощности коммунальных объектов в соответствие с подключенной нагрузкой и оптимизации схем ресурсоснабжения населённых пунктов.

Как показывает обследование, в большинстве случаев мощности котельных, водозаборов и очистных сооружений сточных вод значительно завышены, что не позволяет эксплуатировать оборудование в оптимальном режиме.

Важнейшим фактором, обеспечивающим переход на энергосберегающие технологии, является внедрение приборов учёта и регулирования получаемых потребителями коммунальных ресурсов и приборный учёт отпускаемых в сеть ресурсов.

Эта задача решается мероприятиями, предусматривающими установку приборов учёта, узлов регулирования и учёта в жилом доме.

Эту же цель преследует предусмотренное программой строительство полигонов для захоронения ТБО. Эти мероприятия являются затратными и практически полностью должны финансироваться из бюджета.

В результате выполнения мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры будет достигнут и экологический эффект за счёт снижения негативного воздействия на окружающую среду.

**IV. ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ**

Стоимость реализации мероприятий определена по данным мониторинга за текущими ценами на строительно-монтажные работы и стоимостью оборудования, а также по сметной стоимости.

Сроки окупаемости определены исходя из принятой стоимости планируемых мероприятий и объёма предоставляемых услуг, с учётом, в необходимых случаях, увеличения нагрузок в процессе оптимизации схем обеспечения населённых пунктов коммунальными услугами. При расчётах принято, что тарифы на период окупаемости остаются неизменными, за исключением поправок на инфляцию.

Мероприятия по строительству скважин для обеспечения населения питьевой водой нормативного качества отнесены к социальным, т.е. не окупаемым исходя из того, что установление инвестиционной надбавки к тарифам на воду в размере, обеспечивающем окупаемость, нереально.

Мероприятия по строительству полигонов для захоронения твёрдых бытовых отходов, реконструкции очистных сооружений отнесены к природоохранным не окупаемым мероприятиям, как не имеющие прямого влияния на качество услуг, что делает проблематичным установление инвестиционных надбавок к тарифам в необходимых размерах.

Сроки окупаемости мероприятий по электроснабжению не определялись, принимая во внимание то, что тарифы на электроэнергию являются экономически обоснованными, поэтому, несмотря на значительную стоимость модернизации объектов электроснабжения, они относятся к окупаемым мероприятиям. Источниками инвестиционных средств реализации мероприятий по модернизации объектов электроснабжения должны быть собственные средства эксплуатирующих организаций или заемные средства. При необходимости, в случае использования заемных средств, администрация муниципального образования должна способствовать привлечению заемных средств (под гарантии местного бюджета).

Источником финансирования модернизации (реконструкции) сетей электроснабжения является инвестиционная составляющая тарифа, величина которой в прогнозируемый период составляет 25-30 процентов. Строительство новых объектов электроснабжения финансируется за счет платы за подключение к объекту.

Для обеспечения инвестиционной привлекательности указанных мероприятий необходима бюджетная поддержка. Ориентировочный объём бюджетных средств. По результатам подготовки проектно-сметной документации необходимые объёмы бюджетных средств подлежат уточнению.

Общая стоимость мероприятий программы по МО СП «Тугнуйское» приведена в таблице 7.

Таблица. Общая стоимость мероприятий программы модернизации коммунального комплекса

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Отрасль коммунального комплекса | Потребная сумма средств на модернизацию коммунальной инфраструктуры, млн.руб. | | |
| всего | в том числе | |
| внебюджетные | Средства бюджетов |
| 1 | Водоснабжение | 0,96 |  | 0,96 |
| 2 | Теплоснабжение | - | - | - |
| 3 | Утилизация ТБО | 5,40 |  | 5,40 |
| 4 | Электроснабжение | 4,6 |  | 4,6 |
|  | **Итого** | **10,96** |  | **10,96** |

**V. РАЗРАБОТКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ МОНИТОРИНГА ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Показатели для мониторинга за выполнением программных мероприятий установлены с учетом необходимости контроля за следующими наиболее важными направлениями:

* нормативно-правовое обеспечение;
* внедрение приборного учета;
* расход топливно-энергетических ресурсов;
* рентабельность коммунальных услуг;
* обеспечение населения питьевой водой нормативного качества;
* наличие обустроенных полигонов для захоронения твердых бытовых отходов;
* темпы модернизации коммунальной инфраструктуры.